

---

---

Fernando Guzmán Mora  
Herman Redondo Gómez

# LA REFORMA DE LA SALUD Y LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA



Asociación Médica  
Colombiana



BIBLIOTECA JURIDICA

---

---

# CONTENIDO

Autores	
Dedicatoria	
Reconocimiento	
Resumen	
Contenido	
Prólogo	
Introducción .....	35
<b>Capítulo 1º. Conceptos de salud y seguridad social.....</b>	<b>39</b>
1.1 Concepto de salud.....	39
1.2 Concepto de seguridad social .....	45
1.2.1 Norma mínima de seguridad social.....	48
1.2.2 Principios básicos de la seguridad social.....	49
Solidaridad .....	49
Universalidad .....	51
Integralidad .....	52
Unidad .....	53
Internacionalidad.....	53
Principios operativos.....	54
1.2.3 Régimen económico en seguridad social .....	54
1.2.4 Régimen financiero de la seguridad social .....	55
Ahorro individual .....	55
Sistema de reparto simple .....	55
Reparto simple enmendado.....	56

Sistema de cobertura de capitales .....	57
Sistema de prima móvil revisable o escalonada .....	58
Sistema mixto o de pilares.....	59
<b>Capítulo 2º. La seguridad social en Colombia .....</b>	<b>61</b>
Introducción .....	61
Beneficencia pública.....	62
Medicina patronal .....	62
2.1 La previsión social. Caja Nacional de Previsión Social.	
Caja de Previsión Social de Comunicaciones.....	64
A. Cajanal .....	64
B. Caprecom .....	67
2.2 Instituto Colombiano de Seguros Sociales, ICSS, ISS .....	69
2.2.1 Estudio de valuación actuarial de la OIT.....	73
A. En pensiones .....	73
B. En salud.....	74
Conclusiones y recomendaciones .....	75
2.3 Ministerio de Higiene y Sistema Nacional de Salud .....	79
2.3.1 Sistema Nacional de Salud -SNS- .....	80
2.3.2 Reestructuración del SNS .....	81
2.4 Subsidio familiar. Sena.....	85
2.4.1 Servicio Nacional de Aprendizaje, Sena .....	86
2.5 Las empresas de medicina prepagada -EMP-.....	86
2.6 Reforma al Código Sustantivo del Trabajo (CST).....	90
2.7 La salud y la seguridad social en la nueva Constitución	
Política .....	91
2.8 Proliferación de facultades de ciencias de la salud .....	91
2.8.1 El médico que Colombia necesita .....	98
Conclusiones y recomendaciones .....	99
2.9 Recursos y competencias del sector de la salud.....	99

<b>Capítulo 3º. Medicina y neoliberalismo</b> .....	105
Introducción .....	105
3.1 La globalización: una nueva corriente de pensamiento.....	106
3.2 La filosofía neoliberal.....	109
3.3 Los resultados en Colombia .....	110
3.4 El monetarismo.....	114
3.4.1 Los monetaristas .....	116
3.4.2 Consecuencias de las políticas monetaristas .....	117
3.5 El concepto de Estado neoliberal.....	118
3.5.1 La privatización del Estado y sus consecuencias sociales .....	120
3.5.2 Los beneficiados de la privatización.....	121
Conclusiones y recomendaciones .....	122
<b>Capítulo 4º. Fondo Monetario Internacional</b> .....	125
Introducción .....	125
4.1 Historia del FMI.....	125
4.2 Funciones del FMI .....	126
4.3 Objetivos del Fondo Monetario Internacional.....	127
4.4 Impacto social del FMI.....	128
<b>Capítulo 5º. Banco Mundial</b> .....	131
5.1 Las reformas que promueve el Banco Mundial .....	132
Apertura económica.....	132
Privatización de las empresas estatales .....	132
Libertad laboral .....	132
Encarecimiento de los servicios públicos y mayor carga impositiva .....	133
Informes del BM con incidencia en la seguridad social .....	133
<b>Capítulo 6º. La reforma de la salud en la Subregión Andina</b> .....	135
Introducción .....	135

6.1 Chile.....	137
6.2 Perú .....	138
6.3 Venezuela.....	139
6.4 Ecuador .....	143
Conclusión .....	143
<b>Capítulo 7º. El nuevo Sistema General de Seguridad Social en Pensiones .....</b>	<b>145</b>
Introducción .....	145
7.1 Sistema General de Pensiones.....	146
7.1.1 Reestructuración del ISS.....	147
7.1.2 Régimen de Prima Media con Prestación Definida .....	147
Naturaleza jurídica .....	147
Dirección y administración.....	147
Cobertura .....	148
Cotización .....	148
Salario base para la liquidación de las pensiones .....	148
Requisitos para obtener la pensión de vejez .....	149
Pensión de invalidez por riesgo común.....	149
Sistema General de Pensiones. Cuadro comparativo de regímenes .....	150
Monto de la pensión de vejez .....	151
Régimen de transición .....	151
7.1.3 Régimen de ahorro individual. Fondos privados de pensiones.....	152
Requisitos para pensión de vejez.....	153
Monto .....	153
Garantía de pensión mínima .....	153
Pensión de invalidez .....	154
7.1.4 Análisis de la reforma en pensiones .....	154
Reflexiones .....	155
Conclusiones.....	161
Recomendaciones .....	163

<b>Capítulo 8º. Sistema General de Seguridad Social en Salud .....</b>	<b>165</b>
8.1 Régimen Contributivo .....	165
El Plan Obligatorio de Salud, POS .....	167
Observaciones al POS .....	167
A. Período de protección laboral .....	168
B. Protección especial por maternidad.....	168
C. Los pensionados .....	169
Cobertura familiar .....	169
Plan de Atención Básica, PAB .....	170
Estado actual del Régimen Contributivo .....	175
Unidad de Pago por Capitación, UPC.....	175
8.2 Régimen Subsidiado .....	176
Administradoras de Régimen Subsidiado, ARS.....	177
POS subsidiado, POS-S.....	180
Contingencias cubiertas .....	181
Problemas en la operación del Régimen Subsidiado .....	181
8.2.1 Acuerdo 81 del CNSSS .....	182
8.2.2 Red propia de las ARS .....	183
8.2.3 Intermediarios entre administradores y prestadores.....	183
8.2.4 Proliferación del número de ARS que dificultan su control .....	183
8.2.5 El reaseguro de las enfermedades de alto costo .....	183
Recursos del Régimen Subsidiado .....	184
Las Empresas Sociales del Estado, ESE.....	185
Verdaderas causas de la crisis hospitalaria nacional .....	186
8.3 Fuentes financieras del sector salud.....	191
8.3.1 Fondo de Solidaridad y Garantía - FOSYGA .....	191
A. Compensación.....	192
B. Solidaridad.....	192
C. Promoción y prevención.....	195
D. Riesgos Catastróficos, ECAT.....	196

8.3.2 Situado fiscal .....	197
8.3.3 Participación de los municipios en los ICN .....	198
8.3.4 Rentas cedidas, rentas propias y otras fuentes financieras.....	198
8.4 Medicamentos en el POS.....	199
Marco jurídico y conceptual.....	200
8.5 Cobertura.....	202
Cobertura calculada para 1991 .....	203
Cobertura en 1998.....	204
Régimen Subsidiado.....	205
Régimen Contributivo .....	206
Reflexiones .....	209
Conclusiones .....	214
Recomendaciones.....	217
<b>Capítulo 9º. Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, SOAT .....</b>	<b>223</b>
Introducción .....	223
Definiciones .....	224
Recomendación.....	228
<b>Capítulo 10. Impacto de la Ley 100 en los profesionales de la salud.....</b>	<b>229</b>
Introducción .....	229
10.1 Los médicos, la seguridad social y el modelo de desarrollo...	229
10.2 Repercusión del actual modelo sobre la medicina como profesión y como ciencia .....	234
10.2.1 Causas del deterioro de los profesionales del área de la salud.....	237
Condiciones laborales.....	239

10.2.3 Sistemas de pago y contratación .....	244
Estímulos perversos .....	245
Pago por servicio prestado .....	245
Capitación .....	246
Pago por caso -Pidas- .....	246
Conclusión .....	249
<b>Capítulo 11. Acto médico .....</b>	<b>249</b>
Introducción .....	249
11.1 ¿Qué es el acto médico?.....	249
Acto médico directo .....	250
El acto médico documental .....	251
Acto médico privado .....	252
Acto médico institucional .....	252
Acto médico y acto jurídico.....	253
Obligaciones y deberes del médico .....	255
1. Secreto profesional.....	255
2. Consentimiento informado.....	257
3. Obligación de conocimiento .....	259
4. Obligación de diligencia y técnica .....	259
5. Obligación de continuidad del tratamiento .....	259
6. Obligación de asistencia y consejo .....	259
7. Certificado médico .....	260
Derechos del paciente.....	260
Deberes del paciente.....	261
Derechos del médico .....	261
<b>Capítulo 12. Código Disciplinario Unico.....</b>	<b>263</b>
Introducción .....	263
Campo de aplicación .....	264
De las faltas .....	264



Falta disciplinaria .....	264
Calificación de las faltas .....	265
Las sanciones .....	266
A. Principales .....	266
B. Sanciones accesorias .....	267
Límite de las sanciones .....	267
Competencia funcional .....	267
La investigación .....	267
12.1 El Código Disciplinario Unico, las Comisiones de Personal y las Convenciones Colectivas de Trabajo .....	270
Causales de justificación de la conducta .....	271
Prescripción de la acción y de la sanción .....	272
La acción contra funcionarios retirados del servicio .....	272
Calidad de disciplinado .....	272
Derechos del disciplinado .....	272
Nulidades .....	273
Pronunciamiento de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado .....	274
1. Competencia de las Comisiones de Personal y los Comités Obrero - Patronales en materia disciplinaria.....	274
2. La asesoría sindical en los procesos disciplinarios.....	275
3. El debido proceso .....	276
Alcances de la reserva del proceso disciplinario .....	276
Declaración de bienes y rentas .....	276
Bibliografía .....	279
Epílogo.....	291